

# Частное высшее образование в Африке: прогрессивная политика и противоречивые мнения

**Вондвосэн Тамрат, Дэмтью Теферра**

*Вондвосэн Тамрат — доцент и президент-учредитель Университета Св. Марии (Эфиопия). E-mail: preswond@smuc.edu.et, wondwosentamrat@gmail.com.*

*Дэмтью Теферра — руководитель образовательной программы в области высшего образования, директор-основатель Африканской международной сети высшего образования, профессор Университета Квазулу-Натал (Дурбан, ЮАР). E-mail: teferra@ukzn.ac.za, teferra@bc.edu.*

Расширение частного высшего образования в Африке вызвано в первую очередь такими факторами, как неспособность государственных вузов справиться с растущим спросом, необходимость поиска альтернативных источников финансирования в условиях ослабления государственного бюджета и последовательная экономическая политика, направленная на реализацию структурных реформ. По мировым меркам сектор частного высшего образования в Африке по-прежнему невелик: в настоящее время на него приходится всего около 20% студентов. Но его роль уже хорошо чувствуется и проявляется в нивелировании проблем частного сектора, создании новых рабочих мест, повышении эффективности управления и распространении предпринимательского духа в традиционно консервативной сфере высшего образования. Решающую роль в укреплении доверия к частному сектору и тем самым в его расширении играют власти, так как они управляют соответствующими законодательными и политическими рычагами. Однако из-за множества скандалов вокруг использования средств налогоплательщиков на поддержание частных вузов хорошо слышны и аргументы противников частного высшего образования.

Мы полагаем, что, хотя прямая поддержка частных вузов может быть проблематичным и небесспорным делом, не прямые формы поддержки — даже в контексте бедных ресурсами африканских стран — могли бы способствовать процветанию частного сектора. Изучив описанный ниже региональный опыт, мы приходим к выводу, что такая поддержка, которую мы считаем прогрессивной, могла бы поступать в разных формах.

## Кредиты и стипендии

Кредитование студентов и/или вузов является распространенным способом поддержки частного высшего образования, хотя наладить соответствующие эффективные механизмы в Африке оказалось далеко не просто. В Кении студенты лицензированных частных университетов могут получить кредит на обучение от Совета по выдаче кредитов на высшее образование. В Гане существует Целевой фонд по кредитованию студентов, куда могут обращаться студенты всех аккредитованных вузов, в том числе частных. В Лесото действует Кредитно-стипендиальный фонд, где любой зачисленный в вуз студент может взять беспроцентную ссуду. В Ботсване есть кредиты и стипендии для студентов частных вузов. В Нигерии студенты частных вузов не имеют доступа к бюджетным средствам, но могут обратиться за кредитом в Нигерийский образовательный банк. Банки Намибии предоставляют студентам образовательный кредит под залог по коммерческим ставкам. Провинциальный стипендиальный фонд Мозамбика оказывает целенаправленную финансовую поддержку студентам из бедных семей, которые учатся в государственных и частных вузах. А на Маврикии, в Зимбабве, Малави, Уганде и Эфиопии государство либо вообще не выдает кредиты на образование, либо выдает, но только студентам государственных вузов. Хотя эфиопское Министерство образования недавно начало поддерживать обучение сотрудников частных вузов в государственных учебных заведениях путем освобождения их от платы.

Кредитование вузов — по льготным процентным ставкам — крайне важно в силу ряда причин. Управление образования Танзании поощряет выдачу частным вузам кредитов и грантов на строительство и ремонт учебных помещений, закупку учебного оборудования и на развитие кадров. В Мозамбике частные вузы имеют право обратиться в Фонд по повышению качества и инновациям, который содействует укреплению институционального потенциала вузов. В Эфиопии, к сожалению, частным вузам пока недоступны специальные механизмы кредитования, которые распространены, например, в сфере промышленности и экспортной торговли.

## Подсобные предприятия и налогообложение

Власти Кении и Танзании не субсидируют частные вузы напрямую, но поощряют частные инвестиции в сектор. В Кении для частных вузов создаются стимулы к организации подсобных предприятий: это может быть, например, сельскохозяйственное предприятие, или кафе, или книжный магазин, или клиника, или химчистка, или столярная мастерская, или организация по сдаче в аренду конференц-залов. Правительство Туниса выделяет частным вузам гранты

на покрытие максимум 25% учредительских расходов и 25% зарплатного фонда преподавателей в течение десяти лет. Эфиопия недавно объявила о начале конкурсного распределения научного финансирования для вузов, но пока не ясно, получают ли частные вузы право участвовать в конкурсе.

Распространенным способом содействия росту частного высшего образования являются налоговые льготы. Так, согласно инвестиционному законодательству Эфиопии строительные материалы, которые используются при постройке образовательных учреждений, освобождены от уплаты таможенной пошлины. Еще вузы освобождены от подоходного налога в течение первых трех лет работы. Но эффект от этих мер пока скромный, в силу того что введены они относительно недавно. А правительство Ганы недавно освободило частные университеты от уплаты 25-процентного налога на прибыль юридических лиц с целью укрепления их роли в развитии страны.

### **Обеспечение земель**

Еще правительства помогают частным вузам, предоставляя им землю бесплатно, по сниженной цене или (в аренду) по сниженной процентной ставке. Это принципиально важно, особенно в городах с завышенными ценами на землю, где частным вузам приходится платить неоправданно много за аренду помещений. По непроверенной информации, правительство Уганды подарило Университету Мбале 300 акров (около 121 гектара) земли, благодаря чему этот вуз сможет извлечь дополнительный доход путем сдачи земли в аренду. В Тунисе распространена продажа земельных участков частным вузам за один динар — это символический жест в поддержку сектора частного высшего образования. Власти Эфиопии подарили землю многим частным вузам для стимулирования инвестиций.

### **Выверка нормативно-правовой базы**

Прогрессивной стратегией является создание равных условий для частных и государственных вузов, чем уже занимаются правительства разных стран. В Египте существует Национальное агентство контроля качества и образовательной аккредитации — это независимый аккредитующий орган для образовательных учреждений всех типов и уровней. То же относится и к Национальному совету по аккредитации в Гане, Комиссии по высшему образованию в Кении и Совету по высшему образованию в Уганде — все они регулируют деятельность и частных, и государственных вузов. Совет по высшему образованию Лесото тоже регулирует деятельность частных и государственных вузов одновременно, несмотря на их организационные различия. В Эфиопии же по-прежнему только частные вузы должны проходить аккредитацию.

---

**Мы полагаем, что, хотя прямая поддержка частных вузов может быть проблематичным и небесспорным делом, непрямые формы поддержки — даже в контексте бедных ресурсами африканских стран — могли бы способствовать процветанию частного сектора.**

---

### **Заключение**

В условиях роста спроса на высшее образование на глобальном и региональном уровне частные вузы Африки продолжают развиваться и, возможно, достигнут процветания. Соответственно, пришла пора изменить дискурс вокруг частных вузов с учетом меняющихся реалий и в полной мере использовать их потенциал путем реализации прогрессивной и благоприятной политики. Использование государством прогрессивных стратегий чрезвычайно важно для того, чтобы частные вузы смогли стать эффективными партнерами по содействию социально-экономическому развитию на национальном и региональном уровне.

И конечно, нужно уважительно относиться к политическому курсу правительства и реализовывать поставленные задачи на практике, а с этим у многих африканских стран проблемы. Как бы то ни было, африканским частным вузам будет трудно адекватно ответить на запросы общества, если они не будут получать никакой поддержки от властей, как на словах, так и на деле. Сходным образом прогрессивная политика по продвижению частных вузов должна неукоснительно выполняться на практике без ущерба для характерного для бизнес-среды духа соревнования.

